



COE

CONSEIL D'ORIENTATION POUR L'EMPLOI.

ETAT DU MARCHÉ DU TRAVAIL

SYNTHÈSE DES CONTRIBUTIONS DES MEMBRES

PARTENAIRES SOCIAUX, ASSEMBLÉES ET ORGANISATIONS D'ÉLUS

Conseil d'Orientation pour l'emploi – Séance du 22 janvier 2021

www.strategie.gouv.fr/reseau_france_strategie



COE

CONSEIL D'ORIENTATION POUR L'EMPLOI.

INTRODUCTION



La crise dure, les mesures se multiplient, la complexité s'accroît

Les effets de la crise se diversifient

- Un choc initial très homogène lors du 1^{er} confinement
- Le marché du travail semble globalement figé, en hibernation, eu égard à l'ampleur de la crise
- Les modalités des mesures générales sont adaptées au fil de la crise (ex: activité partielle), des dispositifs s'ajoutent (ex: transitions collectives)
- Les mesures de restrictions sont chaque fois plus finement adaptées, => l'hétérogénéité des situations et des problèmes s'accroît
- Des difficultés de plus en plus spécifiques : à chaque secteur, territoire, métier, etc.
- Nécessite de s'appuyer sur des acteurs plus spécialisés, ayant une connaissance plus fine des situations



Deux dimensions principales de la crise et de la reprise

Sectorielle

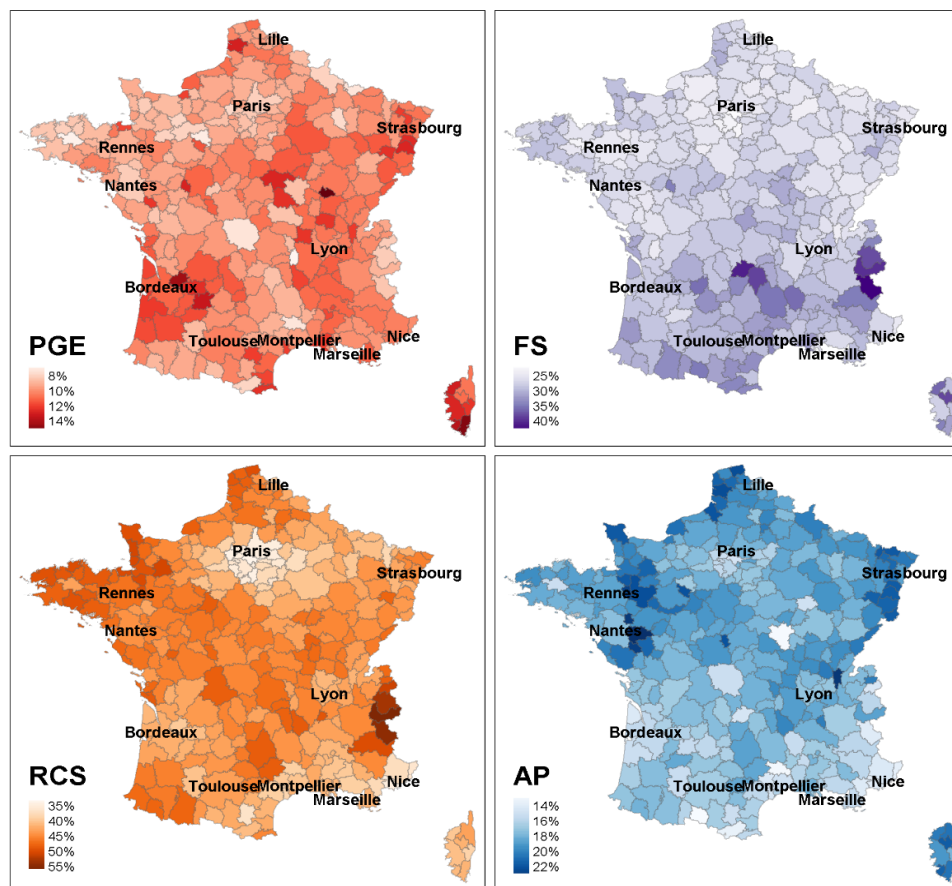
- Dimension sectorielle très commentée, mais les diagnostics sectoriels sont d'une précision inégale.
- Difficile de hiérarchiser : le dernier qui a parlé, le dernier qui subit une mesure restrictive, celui qui crie le plus fort ou le plus souvent, etc.
- Aucun secteur n'est épargné
 - Les secteurs à emplois précaires, peu qualifiés, etc. souffrent. Or ces secteurs sont « intensifs » en emplois. Des secteurs employant les mêmes types de salariés peu qualifiés (livraisons, etc.) ont quant à eux créé des emplois. Le bilan et les prévisions sont difficiles à réaliser à ce niveau de détail.
 - Si les créations ne compensaient pas les destructions, des dispositifs de politique d'emploi devraient probablement être maintenus pour ces publics fragiles.

Territoriale

- Le diagnostic territorial est encore embryonnaire (cf. mission J.N. Barrot).



% d'entreprises soutenues par un dispositif par zone d'emploi



PGE : Prêt garanti par l'Etat
FS : Fonds de solidarité
RCS : Réduction de cotisations sociales
AP : activité partielle



Le travail du COE

Notre champ d'investigation

- Les questions d'emploi et de fonctionnement du marché du travail

4 thématiques ressortent des contributions

- Dimension temporelle à maîtriser
- Les difficultés préexistantes de fonctionnement du marché du travail n'ont pas disparu
- Des thématiques renforcées par la crise
- La crise exacerbe et révèle des difficultés d'organisation

Objectif

- Compléter les éléments de diagnostic et de prévision présentés au COE le 13 novembre 2020
- Une note de synthèse sur l'état du marché du travail et ses perspectives après 1 an de crise sanitaire





COE

CONSEIL D'ORIENTATION POUR L'EMPLOI.

4 THEMATIQUES



Thème n°1 – Une dimension temporelle à maîtriser

Une forte incertitude demeure

- Situation générale très dégradée
- Absence totale de visibilité pour certains secteurs

Des dispositifs à maintenir ou affiner à court terme

- Activité partielle
 - Pérennisation, avec taux de prise en charge élevée (FESAC)
 - Périmètre, cohérence avec les autres mesures d'urgence, cohérence d'accès aux mesures de soutien, assouplissement des conditions d'accès et des procédures (MEDEF)
 - Mieux maîtriser / contrôler le dispositif et son financement (CGT)
 - Mieux utiliser le volet formation de l'activité partielle (CFTC)
- Transitions collectives
 - Faire démarrer le dispositif aussi vite que possible (Medef)
 - Inclure les organisations multi-professionnelles (UDES)
- Jeunes
 - Elargir, et ne pas limiter, l'accès aux dispositifs (CESE, UDES, UNSA, CFTC)



Thème n°1 – Une dimension temporelle à maîtriser *(suite)*

La reprise : des enjeux différents de l'urgence

- Les problèmes de la reprise sont spécifiques : utilité d'un cadre commun, mais ils se traitent à un niveau fin, décentralisé (branche, secteur, territoire, etc.)
- Cohérence et coordination entre les mesures marché du travail et les autres
 - Connexion entre les différentes stratégies : green deal (PE) relocalisation, réindustrialisation, transition écologique (CGT)
 - Travail en silo des acteurs du développement économique et de la formation (UNSA), réglementaires et économiques (U2P)

Pour une reprise rapide et forte : besoin d'anticipation

- Dans chaque secteur : répondre vite à la demande quand l'activité se libère
- Ne pas limiter l'accès aux dispositifs
 - FNE formation, CPF transition (FESAC) Reconversion / transition (UNSA)
- Adéquation de la main d'œuvre aux besoins selon l'horizon, et cohérence des axes stratégiques (*cf.* ci-dessus)
 - Travaux sur les métiers en tension dans les branches et territorialisés (MEDEF)
 - Calendrier des besoins de main-d'œuvre (PE)



Thème n°1 – Une dimension temporelle à maîtriser *(suite)*

Un défaut de planification

- Incertitude sur les conditions de l'urgence, interrogation sur pérennité des dispositifs
 - Plan 1 jeune 1 solution (CESE)
 - Fonds national pour l'emploi pérenne des professions du spectacle (FESAC)
- Des faits passés ou actuels qui auront des effets différés certains
 - Bâtiment : rattrapage d'activité, mais goulot d'étranglement dans les permis de construire (U2P)
 - Spectacle : crise actuelle, mais réduction des ressources disponibles à terme, dans la production (FESAC)
 - HCR / Tourisme : grands absents dans les contributions
- Les dispositifs devront changer de nature dans le temps
- Nécessité de « plans de bataille » ?



Thème n°2 – Le marché du travail ne fonctionne pas mieux

Des problèmes d'avant-crise qui réapparaissent ou s'amplifient

- Difficultés de recrutement toujours importantes
 - Problèmes liés à l'offre de travail, malgré le chômage (FESAC, CPME, MEDEF, FNSEA)
- Attractivité des métiers
 - Notamment métiers en et 1^{ère} ligne (FNSEA, UNSA, UDES, CESE)
 - Valorisation du travail et rémunérations (CGT, UDES, UNSA)
 - Différences de traitement en fonction du statut, problématique notamment secteur sanitaire (UDES)
- Les freins périphériques à l'emploi
 - Mobilité géographique / permis de conduire (CPME, FNSEA, UNSA)
 - Logement (UNSA, CESE)
 - Maladie, accueil des jeunes enfants (UNSA)
- Précarité, permittance, travailleurs indépendants
 - Lutte contre le travail précaire (UNSA, CGT, FESAC, CESE)
 - Accès des contrats courts aux dispositifs, notamment de formation (FESAC)



Thème n°3 – Des thématiques qui demeurent

Jeunes

- Des problèmes persistants d'accès à l'emploi, au logement, etc.
 - Apprentissage : élargir, promouvoir (UDES), adapter à des secteurs sous-utilisateurs (MEDEF), financer (CGC, CPME)
 - Emplois aidés : élargir le champ aux employeurs assurant une mission d'intérêt général (UDES)
 - Pénurie d'offre de stage de validation des diplômes (CFTC)
- Des mesures toujours plus nombreuses, mais ad-hoc : pas forcément des droits

Formation

- Important, plus que jamais
- Dysfonctionnements persistants dans toutes les dimensions : offre, institutions, financements, etc.
 - Il existe des structures de concertation, de formation, mais pas de plan général (PE)
 - Offre pas à la hauteur, Cohérence des besoins de compétences et formations (CPME)
 - Vision adéquationniste et de court terme (UNSA), qui capte les financements. Accès publics cibles.
 - Beaucoup de lacunes dans les enseignements liées au distanciel (CFTC)
 - Information / utilité d'accès à la formation (PE)
 - Mieux utiliser le volet formation de l'activité partielle (CFTC)



Thème n°3 – Des thématiques qui demeurent *(suite)*

Développer des secteurs-clés pour l'économie, la société, et l'emploi

- Intensifs en emplois, qualifié ou non, fortement sollicités par la crise sanitaire
 - Services aux personnes (CPME, UDES)
 - Secteur sanitaire et social (CPME, UDES, UNSA)

Transitions écologique / énergétique

- Priorités pas comprises de manière identique par tous (quelles filières)
 - Transition Ecologique ne rime pas forcément avec plus d'emplois (UDES)
 - Développer la rénovation thermique (y compris reconversion des bureaux en logements) (U2P)
- Dimension européenne*
 - Absence de déclinaison du green deal et des fonds d'aide aux régions (PE)
 - Mutualisation des moyens / renouvellement de l'appareil productif (CGT)

Aménagement du territoire

- Dimension qui apparaît au travers de différents canaux
 - Bassins d'emploi et bassins de compétences, faible mobilité de la MO (FNSEA, MEDEF)
 - Relocaliser réindustrialiser (CGT)

A noter : tous sujets, dimension européenne absente hors contributions CGT et PE



Thème n°4 – La crise, révélatrice de faiblesses organisationnelles

Difficultés de coordination et de gouvernance

- Répartition ad-hoc des rôles et responsabilités : flexible, mais des manques
 - Partage Etat / Régions pas clair, Bassin d'emploi vs échelon intercommunal (UNSA)
 - Coordination des services (Dev. Eco et formation) (UNSA) Services urbanisme et autres (U2P)
- CREFOP peu efficaces
 - Chambre d'enregistrement (à renforcer: missions, budget, coordination avec France Compétences (UNSA)
 - Elargir aux acteurs multiprofessionnels (UDES)
- Missions locales à renforcer et budgétiser (CESE)

Hétérogénéité d'appropriation

- Stratégies, plans, dispositifs européens peu relayés aux niveaux national / local (PE)
- Dispositifs nationaux pas toujours bien connus /appropriés localement
 - GPEC territoriale (UNSA) EDEC (UDES)

Hétérogénéité des process entre acteurs locaux

- Opacité des systèmes régionaux de déploiement des formations (CPME)
- Absence de Pôle-Emploi et des agences d'intérim dans les process de recrutement (FNSEA, CPME)





COE

CONSEIL D'ORIENTATION POUR L'EMPLOI.

MERCI

